



Comune di FIANO

Città Metropolitana di Torino

DETERMINAZIONE UFFICIO ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI n. 270 del 19 luglio 2024

Oggetto: Procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria con R.D.O. su piattaforma MEPA per l'affidamento dell'appalto della fornitura di libri di testo per la Scuola Primaria di Fiano - Anni Scolastici 2024/2025 - 2025/2026 - 2026/2027. Approvazione elenco operatori economici ammessi alla fase successiva di gara e approvazione e dei documenti e allegati relativi alla procedura telematica. (CIG B286AAC9A3).

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

Premesso che l'articolo 156 del Decreto Legislativo 16.04.1994 n. 297 *"Approvazione testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado"* che individua il Comune quale Ente a cui competono le spese per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni della Scuola Primaria.

Considerato che il prezzo dei libri di testo viene stabilito dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, che individua inoltre la misura dello sconto sul prezzo di copertina che deve essere applicato a favore degli Enti Locali dai Librai.

Richiamati:

- la legge regionale n. 28 del 28 dicembre 2007 e s.m.i.
- il comma 2) lett. a) dell'articolo 31 della LR 28/2007 e s.m.i. che assegna ai Comuni di residenza la competenza alla fornitura gratuita dei libri di testo agli allievi della scuola primaria avente sede nel territorio comunale, ai sensi del su citato articolo 156 del Testo Unico 297/1994, richiedendo tuttavia il rimborso della spesa relativa agli alunni non residenti ai Comuni di competenza;
- la circolare del 9 aprile 2014 n. 2581 del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, con la quale sono stati determinati per l'A.S. 2014/2015 i prezzi di copertina per la vendita al pubblico dei libri di testo per gli alunni della Scuola Primaria (Elementare) e lo sconto dello 0,25% sul prezzo di copertina che i librai hanno l'obbligo di praticare per gli acquisti effettuati a carico del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e degli Enti Locali;
- la circolare del 30.03.2016 n. AOODGOSV 3503 del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, con la quale è stato confermato quanto indicato nella citata nota 2581/2014 e sono state fornite precisazioni in merito alla riduzione dei tetti di spesa della scuola secondaria e ai termini per le adozioni dei testi scolastici;
- il Decreto Ministeriale 73 del 11 aprile 2024, relativo alla determinazione dei prezzi di copertina dei libri di testo della scuola primaria per l'anno scolastico 2024/2025.

Atteso che l'Amministrazione Comunale intende procedere anche per i prossimi tre anni scolastici alla fornitura diretta alla scuola primaria dei libri di testo per gli alunni.

Visto l'elenco dei libri di testo adottati dall'Istituto Comprensivo di Fiano da cui dipende la scuola primaria di Fiano, trasmesso dal Dirigente Scolastico acclarato al prot.n. 3407 in data 12.06.2024, allegato alla presente determina (Allegato A).

Atteso che, per l'acquisizione della fornitura di cui sopra, è necessario provvedere all'affidamento del medesimo ad idoneo operatore economico in qualità di appaltatore per darne compiutamente attuazione.

Considerato che la fornitura dei testi scolastici dev'essere garantita entro l'inizio delle lezioni nel mese di settembre e che all'aggiudicatario sarà tenuto a consegnare i libri distintamente per ogni classe, così come dovrà essere garantita l'eventuale sostituzione di quelli deteriorati entro il termine di una settimana ed inoltre la consegna agli alunni frequentanti e non iscritti alla data in cui il Dirigente Scolastico ha fornito i relativi elenchi nominativi.

Valutata la tipologia di fornitura in argomento che è riferita a specifici testi scolastici scelti dall'Istituto Comprensivo di Fiano.

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012 e dell'articolo 11, comma 6, della Legge di conversione n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018. Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012.

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto ovvero le convenzioni stipulate sono esaurite.

Dato atto che il servizio da acquisire è di importo superiore a 5.000,00 euro e pertanto è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006.

Richiamato l'articolo 17 (fasi delle procedure di affidamento), comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*.

Richiamato altresì l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*".

Considerato che il CIG di riferimento del presente affidamento è il **B286AAC9A3**.

Ritenuto opportuno procedere all'affidamento del servizio mediante procedura negoziata di importo inferiore alla soglia comunitaria mediante procedura telematica esperita con RDO sul portale MEPA di CONSIP con aggiudicazione in base al criterio del minor prezzo ai sensi dell'articolo 50 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante ribasso unico percentuale sull'importo complessivo presunto **€ 16.500,00 IVA esente (ovvero presunti € 5.500,00/anno scolastico)**, senza ammissione di offerte uguali o in aumento rispetto a quanto posto a base d'asta e sul quale va applicato uno sconto non inferiore allo 0,25% sul prezzo di copertina così come previsto dal Decreto Ministeriale del Ministero dell'Istruzione e del Merito n. 73 del 11.04.2024, previa ricerca di mercato effettuata mediante manifestazione di interesse pubblica.

Dato atto che al fine di rispettare il principio di efficacia dell'azione amministrativa ed assicurare una procedura snella e semplificata in data 28/06/2024 si è provveduto a pubblicare l'avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione dei soggetti da invitare alla stessa, senza limitazione in ordine al numero di operatori economici che presenteranno istanza nella Sezione Amministrazione trasparente – sottosezione bandi di gara e contratti. In tale fase gli operatori dovevano limitarsi a compilare il modello allegato all'avviso e che solo nella fase successiva di presentazione delle offerte sul portale MEPA dovranno far pervenire all'Amministrazione oltre alla dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione ad una procedura di appalto:

- DURC in corso di validità.

Evidenziato che alla data del 13.07.2024 ore 12.30 sono pervenute n. 2 manifestazioni di interesse dalle seguenti Librerie, tutte dichiarate ammissibili:

1. prot. Com.le n. 3839/2024;
2. prot. Com.le n. 3844/2024.

Rilevato che si deve ora procedere all'approvazione della lettera invito e degli altri documenti costituenti parte della procedura negoziata.

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto della fornitura di libri di testo per la Scuola Primaria di Fiano - Anni Scolastici 2024/2025 - 2025/2026 - 2026/2027, indetto con la presente determinazione è stato individuato nella dott.ssa Diana Verneau, in quanto Responsabile dei Servizi Scolastici, considerando che la stessa ha adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso.

Considerato che con il contratto si intende perseguire il fine di fornire i libri di testo per la Scuola Primaria di Fiano negli Anni Scolastici 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027.

Ritenuto, a seguito della verifica delle suddette istanze, di invitare alla procedura negoziata da esperirsi sulla piattaforma telematica denominata MEPA, gli operatori richiedenti, stante la circostanza che la manifestazione d'interesse attiene ad una fase di prequalifica che ha il dichiarato scopo di individuare i potenziali soggetti da invitare come concorrenti.

Dato atto che la fase di presentazione delle offerte ha invece lo scopo di accertare in concerto la sussistenza dei requisiti di ordine generale e speciale in capo ai soggetti invitati.

Ritenuto altresì:

- di fissare il termine di ricezione delle offerte in misura non inferiore a dieci giorni dalla data della lettera invito ai sensi dell'art. 72, comma 6 del D.Lgs. 36/2023 e come consentito dal

D.L. 16/07/2020 n. 76 convertito nella L. 120/2020 ai fini del rispetto dei termini di aggiudicazione dallo stesso previsti;

- di approvare i seguenti documenti, che costituiranno gli atti di gara all'interno della procedura telematica:
 - ✓ La lettera invito;
 - ✓ Elenco dei libri di testo adottati dall'Istituto Comprensivo di Fiano da cui dipende la scuola primaria di Fiano, trasmesso dal Dirigente Scolastico acclarato al prot.n. 3407 in data 12.06.2024 (Allegato A).

Richiamati:

- l'art. 164 comma 2 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;
- l'art. 183 comma 9 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e i suoi allegati;
- il decreto sindacale n. 11 del 10 dicembre 2022 con il quale è stata nominata Responsabile dell'Area Giuridico Amministrativa la Dr.ssa Diana Verneau;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 46 in data 27 dicembre 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio pluriennale 2024/2026 nonché con le successive deliberazioni di variazione ed integrazione;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 101 del 27 dicembre 2023 con le quali con la quale sono stati assegnati gli obiettivi e le risorse finanziarie ai responsabili dei servizi nonché con le successive deliberazioni di variazione ed integrazione;
- l'art. 191 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Dato atto che la spesa viene imputata ai bilanci di previsione per gli esercizi 2024, 2025 e 2026 in quanto ricorrono i presupposti di cui all'art. 183 comma 6 lettera a) del decreto legislativo 267/2000 e che l'obbligazione passiva verrà giuridicamente perfezionata nei medesimi esercizi finanziari.

Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al funzionario responsabile ai sensi degli artt. 107, 109, comma 2 e 165, commi 8 e 9, del Decreto Legislativo 267 del 18.8.2000 nonché dell'art. 37 dello Statuto comunale.

DETERMINA

- 1) Di richiamare la premessa narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
- 2) Di approvare i seguenti documenti, che costituiranno gli atti di gara all'interno della procedura telematica:
 - ✓ La lettera invito;
 - ✓ Elenco dei libri di testo adottati dall'Istituto Comprensivo di Fiano da cui dipende la scuola primaria di Fiano, trasmesso dal Dirigente Scolastico acclarato al prot.n. 3407 in data 12.06.2024 (Allegato A).
- 3) Di dare atto che al fine di rispettare il principio di efficacia dell'azione amministrativa ed assicurare una procedura snella e semplificata in data 28/06/2024 si è provveduto a pubblicare l'avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'individuazione dei soggetti da invitare alla stessa, senza limitazione in ordine al numero di operatori economici che presenteranno istanza nella Sezione Amministrazione trasparente – sottosezione bandi di gara e contratti. In tale fase gli operatori dovevano limitarsi a compilare il modello allegato all'avviso e che solo nella fase successiva di presentazione delle offerte sul portale MEPA

dovranno far pervenire all'Amministrazione oltre alla dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione ad una procedura di appalto:

✓ DURC in corso di validità.

- 4) Di prendere atto altresì delle risultanze della manifestazione di interesse pubblicata sul sito istituzionale in data 28.06.2024 con scadenza al 13.07.2024 ore 12.30, precisando che alla scadenza del suddetto termine hanno presentato istanza i seguenti operatori economici tutti ammessi alla fase successiva della procedura negoziata mediante piattaforma telematica MEPA:
 1. prot. Com.le n. 3839/2024;
 2. prot. Com.le n. 3844/2024.
- 5) Di ribadire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - a) **fine che si intende perseguire:** fornire agli alunni della scuola primaria di Fiano i libri di testo negli Anni Scolastici 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027;
 - b) **oggetto del contratto:** fornitura di libri di testo per la scuola primaria di Fiano per gli anni scolastici 2024/2025 – 2025/2026 – 2026/2027;
 - c) **forma del contratto:** per scrittura privata da portale MEPA;
- 6) Di invitare alla procedura negoziata per l'affidamento della fornitura libri di testo per la Scuola Primaria di Fiano – a.s. 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027 i soggetti che ne hanno fatto richiesta nei termini fissati a pena di esclusione dall'avviso di manifestazione di interesse ed in possesso dei requisiti ivi indicati, come di seguito:
 1. prot. Com.le n. 3839/2024;
 2. prot. Com.le n. 3844/2024.
- 7) Di dare atto che il suddetto elenco sarà omesso sulla copia della presente determinazione riservata alla pubblicazione all'Albo Pretorio.
- 8) Di dare atto che la scadenza della presentazione delle offerte è fissata in 10gg (consecutivi) dall'apertura della procedura di gara sul portale telematico del MEPA.
- 9) Di dare atto che l'aggiudicazione verrà effettuata ai sensi dell'articolo 50 del D.Lgs. n. 36/2023.
- 10) Di dare atto la procedura negoziata sarà considerata valida pur in presenza di una sola offerta purché valida ed ammissibile e che il termine di ricezione delle offerte sarà fissato in misura non inferiore a 10 giorni dalla data di avvio della RDO ai sensi dell'art. 72, comma 6 del D.Lgs. 36/2023 e come consentito dal D.L. 16.07.2020 n.76 ai fini del rispetto dei termini di aggiudicazione dallo stesso previsti.
- 11) Di dare atto che l'aggiudicazione definitiva sarà effettuata rispettando il termine previsto dall'art. 1, comma 1, del D.L. 76/2020, convertito nella legge 120/2020 ai sensi del quale la stessa deve avvenire entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento.
- 12) Di rilevare che il contratto, verrà stipulato direttamente mediante utilizzo della piattaforma MEPA.
- 13) Di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari è stato richiesto il seguente C.I.G.: **B286AAC9A3**.

- 14) Di prenotare alla Missione 04, programma 02, Titolo 1, Macroaggregato 104, Cap 1560 1368 100 "Fornitura gratuita libri di testo per gli alunni della scuola primaria Rita Levi Montalcini":
- per l'anno 2024 la somma presunta di **€ 5.500,00 (IVA esente)** con imputazione della spesa sulla gestione **competenza 2024**, del bilancio relativo al triennio 2024 - 2026 con previsione di esigibilità nel corrente anno 2024;
 - per l'anno 2025 la somma presunta di **€ 5.500,00 (IVA esente)** con imputazione della spesa sulla gestione **competenza 2025**, del bilancio relativo al triennio 2024 - 2026 con previsione di esigibilità nel prossimo anno 2025;
 - per l'anno 2026 la somma presunta di **€ 5.500,00 (IVA esente)** con imputazione della spesa sulla gestione **competenza 2026**, del bilancio relativo al triennio 2024 - 2026 con previsione di esigibilità nel prossimo anno 2026.
- 15) Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica.
- 16) Di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del servizio finanziario ai sensi del comma 7 dell'art. 183 del D. Lgs. 267/2000, per il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria.

Fiano, 19/07/2024

Il Funzionario Responsabile
dr.ssa Diana VERNEAU

Documento firmato digitalmente
